

改革开放以来农村政治发展的内涵与框架解析

南刚志

(山东工商学院 政治与社会发展学院, 山东 烟台 264005)

摘要:农村政治发展是在农村特定的历史、社会、文化条件下,适应于农村经济发展的要求,通过农村政治民主程度的增加、农民政治参与的扩大、农村政治稳定水平的提高、农民政治文化素质的提升和农村社会自主性的增强,不断寻求农村政治进步的过程,以期实现农村政治民主、政治稳定和政治平等政治目标。农村政治发展系统的各个要素在中国农村政治发展中扮演着不同的角色,既相互支撑,又相互冲突。基于中国农村经济文化相对落后的现状,政治稳定在农村政治发展各要素中处于突出地位。

关键词:政治发展;农村政治发展;农村政治发展模式

中图分类号:D616

文献标识码:A

文章编号:1672-447X(2009)06-0029-04

中国农村政治发展是中国政治发展的重要组成部分,是中国政治发展的基础工程。与中国政治发展一样,中国农村政治发展不可能与中国特别是中国农村的现实基础相分离,而是要受到中国农村历史发展状况和现实经济、文化、社会状况的制约。同时,中国农村不同历史时期政治发展受到各种因素的影响,形成了不同的发展方向和道路。改革开放以来,中国进入了由传统社会向现代社会的加速转型时期,中国国家政治生活发生了深刻变化,农村市场经济体制初步确立,公民文化正在形成,社会自主性逐渐增强,中国农村政治以其独特的发展内涵、发展框架、发展目标、发展任务、发展方式、发展途径展现出前所未有的发展魅力,引起了全世界的瞩目和重视,初步形成了中国特色农村政治发展模式。

一、政治发展的内涵

对农村政治发展内涵的科学理解建立在正确的政治发展观基础上。

政治发展作为政治学中的重要概念,形成于20世纪60年代,是政治学家在经济学家和社会学家提出的经济和社会发展概念的基础上提出来的。对于这一概念的理解,中外政治学者仁者见仁、智者见智,从各自不同的立场阐发政治发展概念。

在西方,派伊认为政治发展是一个综合变化的过程,其中呈现三种趋势:即个人平等观念的形成、政治体系能力的加强和制度分化与专门化程度的提高。阿尔蒙德则认为,政治发展就是在社会经济现代化较为广泛的环境中已经和正在发生的一系列相互关联的政治体系、过程和政策的变化。学者对政治发展的认识不外乎两个角度:一个是把政治发展描述为单一的或一组过程,另一个则是强调政治发展的目标,无论哪一种类型的定义都从一定角度揭示了政治发展的内涵。

中国政治学者一方面吸纳西方政治发展理论中的优秀研究成果,另一方面,以马克思主义为指导,形成了有别于西方的政治发展研究框架。有的学者侧重于政治发展的目标,如李元书从人的政治解放目标出发定义政治发展;有的学者注重政治发

收稿日期:2009-09-30

基金项目:国家社会科学基金项目“改革开放以来中国特色农村政治发展模式的选择与优化研究”(08BZZ003)阶段性成果

作者简介:南刚志(1958-),北京人,山东工商学院政治与社会发展学院副教授,研究方向为政治学与行政学。

展的内容,如王浦劬认为,政治发展是政治关系的变革和调整,也表现为政治关系的各种衍生形态的发展变化;有的学者从政治发展的某一过程进行界定,如王沪宁认为,政治发展意味着建立适应一个特定社会的历史、社会、文化要求变化的稳定的政治体系。

总之,中外政治学者普遍认为政治发展的目标是政治民主、政治稳定、政治平等政治价值的实现;政治发展是积极的正向政治变迁过程,是伴随社会转型的政治进步;政治发展过程必然伴随着政治合理性基础的扩大,政治参与水平的提高,政治制度化程度的加强和公民文化的形成等等。同时,中外政治学者的政治发展观存在一定差异。第一,西方学者界定的“政治发展”概念是针对发展中国家所面临的政治发展任务提出来的,而中国政治学者普遍认为政治发展是世界性的潮流。第二,西方学者受到价值观念的影响,对于政治发展的概括往往以西方发达国家的现代政治发展模式作为蓝本和参照,这种看法带有明显的倾向性和片面性,而中国政治学者始终强调政治发展与经济发展的一定阶段相适应,政治发展的模式是多样化的。发展中国家政治发展的实践表明,西方政治家试图向发展中国家输入西方政治模式的做法是失败的,一些发展中国家的“民主实验”给这些国家带来的是政治动荡和政治衰退,这些国家的民主化进程要么中途夭折,要么有名无实。西方政治发展模式无法解决发展中国家面临的贫穷、文化冲突、政治合法性危机等问题。很多西方政治学者已经开始更多地倾听发展中国家政治学者的声音,对西方经典政治发展理论进行深刻反思。

由此可见,政治发展是一个非常复杂的概念。为了研究方便,可以把政治发展定义为在特定的经济、文化和社会条件下,通过政治民主程度的增长、政治参与的扩大、政治稳定水平的提高、政治文化素质的提升和社会自主性的增强不断寻求政治进步的过程,以期实现政治民主、政治稳定、政治平等目标。

二、农村政治发展的内涵

在中国政治发展研究不断深入的基础上,农村政治发展问题也逐步走入人们的研究视野。徐勇的“城市与乡村的二元政治结构理论”认为,中国文明

史一直是伴随着城市与乡村分离、对立过程进行的,而且具有鲜明的独特性,政治社会状况的城乡差别和不平衡尤为突出,这种不均衡性正是一个国家政治发展的重要特点,并制约着政治社会发展进程。这就要求我们不能把政治发展研究视野仅仅停留在城市政治体系和国家政治体系,还要给予农村政治体系更多的关注。其实,国家政治权力作用的发挥不仅依托城市政治体系,也离不开农村政治体系。自古以来,历代统治者都以各种方式寻求国家政治权力对乡村社会的影响和渗透,虽然中国历史上有过“皇权止于县”的传统,但乡村社会的权力体系中,始终不排除国家行政力量的影响。发展中国家政治发展的首要任务就是国家要具有较强的政治整合能力,因此,农村政治体系内部的权力博弈和农村政治状况对国家政治状况的影响自然成为重要的研究议题。学者们还注意到,中国虽然已经进入到工业化的中后期阶段,但是中国的工业化进程普遍表现出工业化与城市化、就业结构相背离的结构特点,我国农村人口占绝大多数的现象并没有发生根本性的改变。从政治发展在根本上是寻求人的政治解放的指向,农村政治发展和政治进步具有城市政治发展无法替代的独特意义。因此,对农村政治体系的政治社会状况和政治变革进行考察,对于中国政治发展进程和中国社会的全面进步有着非凡的意义。

在农村政治发展研究中,有的学者受西方政治发展理论的影响,非常重视政治发展的指标,如程同顺在谈到农村政治发展时提出,应当从现阶段中国农村的政治稳定、政治制度化、政治民主、政治效能等几个方面来分别讨论现阶段中国农村政治的一些特点;有的学者对政治发展概念的界定偏重于政治发展的功能,如程德顺认为,乡村政治发展是乡村政权组织为实现乡村社区经济、文化、社会发展和政治现代化所进行的政治活动过程;有的学者则在吸纳西方政治发展理论的同时,结合中国农村的经济、文化和社会实际,从政治发展的目标、动力、模式和支持手段等角度界定政治发展的内涵。总之,我国学者对中国农村政治发展的理解有两个共同点:一个是学者对农村政治发展内涵的认识深受其对政治发展概念界定的影响;另一个是能够从中国农村实际出发,用中国式的语言表述农村政治发展的内容,突出农村基层民主和政治稳定的政治价值。

农村政治发展是政治发展的重要组成部分,政治发展的基本规律和内在规定性在农村政治发展领域依然具有适应性,农村政治发展表明农村政治体系综合能力的总体提升。同时,中国是在一个经济发展水平很低、传统文化影响深重、纵向权力高度控制、社会自主性严重缺乏的农村推动政治进步,应当有自己的特色。这就意味着农村政治发展是在农村特定的历史、社会、文化条件下,适应于农村经济发展的要求,通过农村政治民主程度的增加、农民政治参与的扩大、农村政治稳定水平的提高、农民政治文化素质的提升和农村社会自主性的增强,不断寻求农村政治进步的过程,以期实现农村政治民主、政治稳定和政治平等等政治目标。概括起来,主要是:

第一,农村政治发展是符合政治发展规律的发展过程。农村政治发展作为国家政治发展的一部分,受政治发展共同规律的支配,有其特定的研究对象、范畴和方法。不能把农村政治发展当成纯粹主观的问题,任由人的主观意志摆布。承认农村政治发展的科学性,就要认真对待西方政治发展学说中具有规律性和普遍性的结论,重视构成政治发展的各个要素和指标的分析,促进农村政治民主程度的增长、农民政治参与的扩大、农村政治稳定水平的提高、农村政治文化素质的提升和社会自主性的增强,全面推进农村政治进步。

第二,农村政治发展是推进农村经济进步的发展过程。农村政治发展受作用于农村经济体制改革和农村经济进步,也作用于农村经济发展。马克思主义认为,政治是经济的集中体现,政治关系的建立和运用是由经济关系决定的,同时,政治关系反作用于经济关系。所以,农村政治发展要适应农村经济发展的要求,要把满足农民的经济利益,改善农民的生活作为农村政治发展的重要目标,脱离经济发展的政治发展,是不全面的发展,不持续的发展。

第三,农村政治发展是政治过程与政治价值的统一。政治发展是政治变迁的过程,表现为政治生活实实在在的变化,同时政治发展也是实现政治价值的过程。政治发展研究不能完全抛弃传统的规范研究方法,特别是政治哲学的方法,而采取纯粹行为主义方法。政治发展研究者应该关心社会政治价值和政治道德规范,关心自由、平等、正义等政治理想的实现。只有这样,才能对政治发展进行全面、客

观、深刻地阐述。中国城乡差距很大,农民是弱势群体,农村政治发展研究更不能脱离对政治价值的关怀,要把农村政治发展的过程看成是推进农村政治民主、政治稳定、政治平等等价值目标的过程,这不仅是政治学者应有的悲天悯人的情怀,更是知识分子应有的学术良心。

第四,农村政治发展是一个现实的发展过程。不同的国家国情不同,政治发展的模式是多种多样的。中国农村有着独特的自然地理和人文社会环境,在此基础上形成的农村政治有其自身的特点,农村政治发展更不可能与农村现实基础相分离,而是要受到农村经济、文化和社会各种因素的影响和制约。因此,农村政治发展要以中国农村大地为根基,根据农村的实际情况选择农村政治发展的道路。

第五,农村政治发展是一个不断寻求农村政治进步的过程。农村政治发展意味着农村从传统政治向现代政治的积极变革,是农村政治体系持续完善的过程。在这一过程中,它强调人们的主观努力和不断追求。不断寻求农村政治进步,是认清现有农村政治发展模式的过程,是发现现有农村政治模式问题的过程,是设计和实践新政治模式的过程。不能把农村政治发展等同于巩固现有的政治模式,而是不断发展和创新政治模式。

三、农村政治发展的框架结构

一般情况下,框架定义可分为两类,一类指界限,也就包含了取舍的意思,代表了取材的范围;另一类是架构,人们以此来解释外在世界。框架是人们对所研究问题的主观解释与思考结构。人们对所研究问题框架的认识一方面是受经验的影响,另一方面与研究者的研究途径密切相关。研究途径是研究政治现象所选择的研究角度。研究途径一旦确立,与之相应的方法就确定下来。在具体研究中,研究者突出了规范研究途径中的要素分析方法。这种研究方法是传统的政治学方法,亚里士多德在研究城邦的本质时,摒弃了柏拉图主观臆断式的和神秘主义的研究方法,把城邦分解为最基本的要素,通过对其基本要素的分析而认识其本质。唯物辩证法认为,整体和部分的关系,在一定意义上也是系统与要素的关系,系统就是诸多要素相互联系的整体,要素是组成一个整体的相互作用的部分,在一

个整体或系统中,要素与要素之间,要素与整体之间是相互联系、相互作用的。要素分析法对农村政治发展框架具有明显的影响。研究者通过把农村政治发展系统分解为最基本要素,即通过对农村基层民主、农民政治参与、农村政治稳定、农村政治文化和农民组织的发展状况、基本特征、存在问题和完善对策的分析进一步深化对农村政治发展基本内容的把握,以便于在微观层面捕捉中国农村政治发展的模式和特色。农村政治发展系统的各个要素在中国农村政治发展中扮演着不同的角色,既相互支撑,又相互冲突。基于中国农村经济文化相对落后的现状,农村经济建设按理应先于农村政治参与和

政治民主的发展,因而政治稳定在农村政治发展各要素中处于突出地位。另外,我国农村已经进入到市场经济时代,农村社会已经生长出民主和参政的要求,因此,农村政治发展不得不面对农村基层民主、农民参政和农村组织化的问题,但超越现实条件的民主和参政又会破坏稳定,积极稳妥地推进农村政治民主化和提高农民组织化是正确的政策选择。农村政治文化是农村政治发展内核,农村社会公民文化的形成既有利于政治稳定,又能为民主化建设创造条件,农村政治文化发展的滞后性使农村政治文化建设成为农村政治发展长期的艰巨任务。

责任编辑:高 焕

An Analysis of the Connotation and the Framework of Rural Political Development

Nan Gangzhi

(School of Politics and Social Development, Shandong Industrial and Commercial College,
Yantai264005, China)

Abstract: Rural political development is a process of seeking political progress in rural areas under specific historical, social and cultural conditions in the countryside to adapt to the requirements of the rural economic development through promoting political democracy, enlarging political participation, improving political stability and political quality of farmers as well as strengthening social autonomy in rural areas in the hope of achieving political democracy, political stability and political equity. The various elements of rural political development system play different roles in the rural political development. They are both in support of and in conflict with each other. Based on China's rural economy status, political stability is in the prominent position in rural political development.

Key words: Political development; Rural political development; Rural political development mode

改革开放以来农村政治发展的内涵与框架解析

作者: [南刚志, Nan Gangzhi](#)
作者单位: [山东工商学院, 政治与社会发展学院, 山东, 烟台, 264005](#)
刊名: [黄山学院学报](#)
英文刊名: [JOURNAL OF HUANGSHAN UNIVERSITY](#)
年, 卷(期): 2009, 11(6)
被引用次数: 0次

相似文献(10条)

1. 期刊论文 [季丽新, Ji Lixin](#) 改革开放以來中国特色农村政治发展的历史背景与发展根基分析 - [黄山学院学报](#)

2009, 11(6)

改革开放以来,中国形成了独具特色的农村政治发展模式。这一模式是在中国社会加速转型的历史背景下开始形成的,是对中国现代化进程中政治现代化特殊地位的认真考量,是对中国国情的实事求是的把握,是对中国政治发展路径的正确选择。中国农村政治发展并非来自上层的单方面推动,有着深厚的政治、经济和文化根基,正在显示出广阔的前景和顽强的生命力。

2. 期刊论文 [国林霞](#) 精英主义视角下农村政治发展的现状解析 - [中共四川省委党校学报](#)2007(1)

村民自治推行以来,中国农村政治改革取得了巨大成就,但农村政治发展需要经历不同阶段,当前正处于总体发展中的间歇期,表现出一种“静寂”状态。精英主义作为政治学的一个重要流派,在分析现实政治发展方面具有不可替代的作用。本文运用了精英缺乏、精英转移、精英碰撞以及精英局限等概念对中国农村政治发展的现状进行解析,并提出几点建议,以供探讨。

3. 期刊论文 [阚和庆](#) 论农民合作组织对农村政治发展的功能价值 - [山东省农业管理干部学院学报](#)2010, 27(6)

农民合作组织具有促进农村政治发展的功能价值,它有助于提高农民政治参与的制度化 and 秩序化水平;有助于改善村庄治理,有助于促进农民政治社会化和政治素养的提高。目前,我国农民合作组织的发展尚处于萌芽阶段,缺乏现代意义的农民合作组织的特征,所处的农村政治环境也存在一系列突出的问题,制约着其政治发展功能的发挥。鉴于此,必须采取相应的配套改革措施,创造合适的社会生态环境,培育更多的现代意义的农民合作组织,促进我国农村政治发展。

4. 期刊论文 [牛磊, Niu Lei](#) 村民自治与农村政治发展 - [齐鲁学刊](#)2008(1)

建立健全村民自治组织,推动农村政治发展,是中国政治发展的关键之一。政治民主、政治参与、政治秩序等作为农村政治发展的内容,是村民自治的内在价值追求。作为非国家形态的民主,村民自治的建立是社会主义政治文明的象征和标志,是社会主义民主政治的生长点。它标志着政治现代化的一种政治参与,旨在维护农村的社会秩序进而维护中国政治秩序的良好发展。

5. 期刊论文 [任映红](#) 论村落文化与当前农村的政治发展 - [江汉论坛](#)2005(5)

政治发展不能离开特定的文化背景与社会基础。村落文化作为社会文化背景和基础性资源,对当前的农村政治发展有着积极的和消极的双重影响。消除臣民文化、培育公民文化,改造小农文明、培育契约文化,更新礼治文化、建设法治文化,能极大地提升村落文化的内质,克服其“先天不足”,有效地促进农村政治发展。

6. 期刊论文 [王潇雨, 任中平, WANG Xiao-yu, REN Zhong-ping](#) 农村阶层分化对农村政治发展的挑战和应对——以新农村建设为基点的思考 - [重庆邮电大学学报\(社会科学版\)](#) 2007, 19(2)

自改革开放以来,我国的农村社会阶层发生了前所未有的变化,农村政治发展面临着政治参与、利益整合和政治稳定的挑战,但同时阶层分化也是当前新农村建设的契机。因此,应积极促进农村阶层分化,健全各阶层利益表达机制,完善其政治参与渠道,加强农村各阶层的利益关系整合,合理定位各阶层的政治地位以优化权利配置,从而使阶层分化成为促进农村政治发展的巨大动力。

7. 期刊论文 [高乃云, 李永洪](#) 村民自治与农村政治发展 - [前沿](#)2006(4)

村民自治是农民自发的民主需求与国家有意推动和介入相结合的产物,它对中国特色农村政治发展具有战略意义。但是,村民自治在发展中面临着四大困境,即人治与法治、乡镇政府与村委会、村党支部与村委会以及中央政府与地方政府等四对紧张关系。加快政治体制改革,尤其是乡镇管理体制,是完善村民自治,推动农村政治发展的有效途径。

8. 学位论文 [吴新叶](#) 转型农村的政治空间研究——对1992年以来我国农村政治发展的一项探索 2004

该文以“农村的政治发展是在中国新近改革背景下的展开”为前提假设,探讨了自1992年以来农村政治形态的变迁。论文立论的逻辑是,农村以村民自治为主体的政治转型之所以选择渐进的模式,是同农村发展和国家整体改革的战略安排相一致的,即国家将民间自发的制度创新纳入整体改革的轨道,并加以制度化框架的约束,由此决定了农村政治发展的方向和进程。为了探讨农村政治发展的机制和规律,论文创设了“政治空间”的概念,研究的侧重点是:(1)宏观的政治发展形态,包括政治发展的基础、形式、途径和进程等。在政治空间的构成上,不断变化着的微观空间体现了政治发展的量变过程,这种这种政治的空间性对解释农村转型的肇因、动力、发展方向及由此引发的诸问题,具有工具性的价值。(2)微观的政治主体间关系,尤其是国家与农民在政治转型中的互动关系。政治主体为了达到一定目的,彼此之间除了存在竞争与冲突的对立关系外,也存在谈判与合作的妥协关系。这些博弈关系集中体现在政治空间的结构之中,并影响着政治发展的进程。(3)政治发展的机制。在政治发展过程中,由于政治主体的权力配置及其运行过程中的差异性,其微观政治空间的结构与功能、规则与程序等机制也是不尽相同的,由此构成了不同空间规范的政治生活框架,并形成了不同政治空间的不同成长规律与发展路径。

9. 期刊论文 [杨凤林, 王东华](#) 新时期农民主体意识的增长与农村政治发展 - [党史文苑\(学术版\)](#) 2008(2)

中国是一个农业大国,中国政治的发展很大程度上取决于农村政治的发展。在农村的政治发展过程中,农民处于中心地位。因此,农民的政治意识对中国政治发展显得尤为重要。积极培育农民的主体意识、抑制和消除传统定势因素,才能促进农村的政治发展,保证农村的政治稳定,从而进一步推进中国民主政治化进程。

10. 期刊论文 [乔湘流](#) 把握农村“新型合作”改革契机加快农村政治发展 - [理论导刊](#)2008(9)

改革开放,是以思想解放为先导的一场新的伟大革命。当前,继续解放思想,坚持改革开放,必须以科学发展观为指导,深入挖掘农村“新型合作”改革的政治意蕴和政治价值,以农村三大政治行为主体为重点,以完善农村治理机制为主线,加强农村政治建设,加快农村政治发展。

本文链接: http://d.wanfangdata.com.cn/Periodical_hsxxyb200906008.aspx

授权使用: [黄山学院学报\(qkhsxy\)](#), 授权号: 1a407c88-dd82-488c-b0db-9eb90103cd9b

