

山区农民收入的现状、原因和对策分析

——以安徽省潜山县黄柏镇为例

肖沐阳

(安徽农业大学 人文社会科学学院, 安徽 合肥 230036)

摘要:山区特殊的地理环境和资源条件导致该类地区农民收入水平低、增收困难。以安徽省潜山县黄柏镇这一典型的山区乡镇为例,收入水平低、构成不合理等是其存在的主要问题,而自然条件恶劣、基础设施薄弱等四个方面是导致其问题存在的原因,据此,要从加强三农基础设施建设等方面采取相应对策。

关键词:山区;农民收入;现状;原因;对策

中图分类号:F323.8

文献标识码:A

文章编号:1672-447X(2011)02-0063-04

我国山区面积占国土面积的69%,山区人口占全国总人口数的56%,全国592个国家级贫困县中,有496个是山区县,全国3000万贫困人口主要集中在山区。我国大多数山区交通比较闭塞,可利用耕地少,山林面积大,取水灌溉难度高,农业规模化经营和机械化水平低,特殊的地理环境和资源禀赋决定了山区农民增收的特殊性。安徽省潜山县黄柏镇地处潜山县西北部,距县城53公里,境内四面环山,只有一条通往山外的盘山公路。全镇辖6个行政村,面积62平方公里,2009年年末总住户数为4289户,总人口数为15295人。农作物总播种面积2173公顷,其中粮食作物播种面积1235公顷,粮食总产量5143吨,企业个数75个,是一个典型山区乡镇。本文试图通过对黄柏镇这个具有典型代表性的山区乡镇农民收入问题的研究,探索山区农民增收的对策与建议。

一、山区农民收入的现状

(一)收入水平低

表1 2009年度农民人均纯收入水平对比 单位:元

地区	黄柏镇	潜山县	安庆市	安徽省	全国
金额	2900	3371	4246	4504	5153

注:数据分别来源于潜山县、安徽省、中华人民共和国

2009 国民经济和社会发展统计公报和潜山县情 2009

如表1所示,2009年全国农民平均收入是5153元,安徽省农民人均纯收入4504元,安庆市农民人均纯收入4246元,潜山县农民人均纯收入3371元,而黄柏镇农民平均收入仅为2900元。由此看出黄柏镇人均纯收入低于潜山县的水平,大大低于全国、安徽省、安庆市水平,收入水平非常低。

(二)收入构成不合理

表2 2008年黄柏镇与全国农民毛收入构成表

乡镇	样本户数(户)	人数(人)	全年人均毛收入(元)	工资性收入(元)	家庭经营收入(元)	财产收入(元)	转移性收入(元)
全国	68190	273695	6701	1854	4302	148	396
比例				28%	64%	2%	6%
黄柏镇	20	96	3425	1576	1370	34	445
比例				46%	40%	1%	13%

注:1.“比例”指工资性收入、家庭经营收入、财产收入、转移性收入分别占全年人均毛收入的百分比。

2.全国的数据来源于中国统计年鉴2009,黄柏镇的数据来源于作者2009年暑期三下乡时的抽样调查。

如表2中的数据,从样本住户的收入构成情况来看,在全国样本平均水平中:工资性收入、家庭经营收入、财产收入、转移性收入分别占人均收入的28%、64%、2%、6%;黄柏镇样本农户的 averages 的工资性收入、家庭经营收入、财产收入、转移性收入分别

收稿日期:2010-11-29

作者简介:肖沐阳(1985-),安徽潜山人,安徽农业大学人文社会科学学院硕士研究生,研究方向为马克思主义基本原理与中国现代化。

占人均收入的 46%、40%、1%、13%。工资性收入达到了 46%，远远超过了全国的平均水平 28%，家庭经营收入占人均毛收入比率远远低于全国平均水平，工资性收入水平超过了家庭经营收入水平，财产性收入水平占人均毛收入比率也低于全国平均水平，转移性收入水平占人均毛收入的比率要高于全国平均水平，收入构成不合理。

(三)连续多年远远落后于县区内其他乡镇的水平

表 3 2005 到 2009 年度黄柏镇农民人均纯收入在县区内 16 个乡镇和 1 个经济开发区间的排位表

年份	2009	2008	2007	2006	2005
县内排位	16	16	16	15	15

潜山县有 11 个镇 5 个乡 1 个经济开发区。黄柏镇农民人均纯收入水平 2005 年、2006 年连续 2 年排在第 15 位，2007 年、2008 年、2009 年，又连续 3 年排在第 16 位，不但没有上升反而下降了一位，排到了全县的倒数第 2 位，连续多年远远落后于县区内其他乡镇和经济开发区的水平。

二、原因分析

(一)自然条件恶劣,基础设施薄弱

黄柏镇交通不便,耕地匮乏,且多为陡坡山地,可利用的耕地量少而贫瘠,灌溉难度高。镇区面积 5700 公顷,2009 年年末常用耕地面积 865.3 公顷,只占镇区面积的 15%,年末有效灌溉面积只有 301.3 公顷,只占常用耕地面积的 35%。在这种环境下,发展水稻种植没有耕地资源优势,山林中虽有木材草药等资源,也由于山高林深交通不便,难以转化为农业经济效益。由于陡坡山地,无法形成土地规模化利用来发展规模种植以实现农业产业化。因交通不便无法发展新鲜农产品物流,更因缺技术、缺资金、缺区位优势而难以发展工业。交通、水电、信息等基础设施建设和科技、教育、文化、卫生等社会事业发展整体落后,远不及平原和丘陵地区且差距还在进一步拉大,因此导致招商引资难度大,工厂企业不愿落户,缺乏投资竞争力。

(二)收入来源渠道单一,非农收入严重缺乏

农民收入基本上来源于外出务工和传统农业,收入来源单一。该镇大部分的青壮年男性劳动力都外出务工了,农业生产的日常事务均由妇女和老年人承担。在外务工的工资性收入比传统务农收入占

家庭总收入的比重高出很多。山区农村最大的优势就是山多、草多,适宜养牛、养羊,但传统种植习惯使人们很少养牛、养羊;黄柏山区虽然也有一些特色产品和珍惜药材但种植数量少且技术含量低。初级产品多、加工产品少,低质产品多、优质产品少。如茶叶、毛竹、木材、板栗、天麻、香菇、木耳等,很少甚至不加工,直接以原材料方式出售,以高附加值打入市场的基本没有。镇区乡镇企业、旅游业,服务业没有形成一定的规模,不能为农民的非农收入提供足够的来源。由于区位、基础设施、经济基础等条件差,经营机制、人才机制、融资机制不顺,对资金、技术、人才等生产要素的吸引力明显不够,因此导致镇区乡镇企业规模小、数量少,旅游业、服务业发展缓慢,经济增长点匮乏。

(三)农民负担仍然较重,冲抵了农民的实际收入

农业生产资料价格不断上涨,尤其是粮食作物和经济作物生产必须投入的化肥、地膜、农药价格上涨更加明显,这增大了农业经营成本。医药费用高,农民医疗负担较重。近年来,国家加大了农村医疗体系的建设力度,新型农村合作医疗制度从 2003 年起在全国部分县(市)试点,到 2010 年逐步实现基本覆盖全国农村居民。农民的看病难、看病贵的问题也得到很大缓解。黄柏镇上的大多数农民也参加了新农村合作医疗保险。但由于新型农村合作医疗制度是以大病统筹兼顾小病理赔为主的农民医疗互助共济制度,而跌打损伤、头疼脑热的门诊等不在该保险范围内,这使得实际受益没有农民预想的那么大,且医药费价格相对于农民收入偏高,报销率偏低,报销程序繁琐,农民的实际医药费支出依然很高,农民看病负担还是较重。近几年,国家相继免除中小学生学习杂费和课本费,不断加大农村教育投入,农村义务教育负担比以前有所减轻。但由于中学教育和高等教育花费居高不下,农民教育支出负担仍然不轻。农村集体生产公益事业建设负担加重。由于山区农村集体经济实力弱,县乡两级财政困难,在新农村基础设施建设中,公共财政对农村基础设施建设投入不足,农村集体或是地方政府就从农民身上筹集资金,这也加重了农民负担,减少了农民的实际收入。

(四)小农意识仍然存在,农民追求更大发展的意识不强

随着改革开放的不断深入和市场经济体制的

逐步建立和完善,广大干部和人民群众的思想观念发生了较为深刻的变化,但是作为中部闭塞的山区,小农意识还在一定程度上支配着人们的思想和行动,影响经济社会发展和农村进步。落后保守的经济意识、计划经济时代的行政观念、官本位思想在山区乡村仍大有市场,一些干部和群众对市场经济的认识不到位,不善于抢抓机遇,不能敢为人先,主动参与市场竞争的行动不多,积极应对市场风险的办法少,想发展、求发展、促发展的氛围不浓。近年来为鼓励发展民营经济,激活民间资本,政府相继出台了一系列优惠政策和激励措施,但黄柏镇民间的投资热情仍然较低。

三、对策研究

(一)加强三农基础设施建设

完善的农业农村基础设施是农民增收的基础。要搞好新农村建设规划引导,合理布局,完善功能。加强农村公路的建设,落实农村公路管理养护责任,推进城乡客运一体化进程,改善黄柏山区的交通状况。加大农村水源工程投入,保障农民和企业都能充裕和方便用上自来水。适应农村用电需求快速增长的趋势,结合推进农村电力体制改革,保障电力有效和及时的供应。支持农村开发利用新能源,推进农林废弃物资源化、清洁化利用。推进农村信息化,积极支持农村电信和互联网基础设施建设,健全农村综合信息服务体系。加强和落实农田水利基础设施建设,整治和修复水库渠堰的蓄引提水能力,恢复和新增有效灌溉面积,植树造林,治理水土流失,改造中低产田地。

(二)挖掘特色资源竞争优势,积极推进产业化经营

以特色资源为基础的特色农业应该作为黄柏镇的主导产业来发展。从本镇资源的特点和市场需求出发,发挥比较优势,从特色产品上做文章,在名优产品上下功夫,形成“一村一品”的特色经济的主导产业。全镇拥有茶园7000余亩,粗制茶厂16个,年产干茶约7.6万公斤。全镇桑园面积达8000多亩,年产蚕茧约28万公斤。食用菌生产已具规模,产品主要有香菇、平菇、花菇、木耳、灵芝等。黄柏境内花岗石资源丰富,蕴藏量达3亿多立方米,品质优良、花色多样,很受市场青睐。经国务院批准投资7亿多元的下浒山水库正在运作之中,水产养

殖业和旅游观光业将有巨大商机。挖掘特色产业竞争优势要和积极推进产业化经营相结合。从黄柏的实际情况来看,可以进行特色农产品的深加工,精加工;扶持龙头企业,一头向市场,一头向生产,形成产销一条龙的产业链,使农民、加工企业结成风险共担、利益共享的经济共同体,克服小农户与大市场的矛盾,提高特色农产品的经济效益。

(三)积极推进小城镇建设,大力发展非农产业

实施城镇化发展战略是农民脱贫致富和农业现代化的根本出路。^[1]安徽省城市化水平低,城市化明显滞后于工业化和经济发展水平,严重制约了农业的发展。推进小城镇建设能够吸纳农村剩余劳动力,使农地规模化经营成为可能,可以使农业增效,从而增加农民收入。小城镇建设要与发展非农产业结合起来,引导更多的农民进入小城镇从事非农产业,逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制。由于山区的自然条件不适合传统农业的规模化种植,农业收入增加极为有限,只有通过依靠中心小城镇发展非农产业增加就业机会和农民收入。要以推进小城镇建设为契机,大力发展乡镇企业、个体工商业、旅游餐饮服务等行业,带动农村经济和农民收入的快速增长。目前正在开发的桥南新区占地75亩,总建筑面积35000平方米,规划建设黄柏农特产品集贸市场、移民安置小区、物流中心、客运中心、滨河公园、水上码头等,这将会有力推进城镇化和非农产业的进一步发展。

(四)抓好劳务输出,加快剩余劳动力转移

劳务输出,也就是我们所说的出门打工。在黄柏山区,想依靠传统的种植业增加农民收入十分有限。要增加农民收入,外出务工在当前形势下是一种有效的途径。从贫困山区多数劳动力文化科技素质低、技能缺乏、接触信息少的实际出发,政府应组织力量,抓好对农民相关法律法规、实用技术能力、文化知识等方面的培训,使之更好地适应输入地用人单位和工作岗位的需要。劳动部门发挥接触面广、信息灵通、输出渠道正规等优势,和相关乡镇部门密切配合,对外出务工人员加强组织引导,做到有序、规范输出,并及时与用人单位加强沟通,保障外出务工人员的合法权益,树立良好信誉,促进输出劳动力质量的提高。

(五)培养新型农民,实施科技兴农

培养新型农民,实施科技兴农是农民增加收入的有效途径。当前,由传统农业向现代化农业转变、

由粗放经营向集约经营转变,必然要求农业科技有较大的发展。黄柏镇人均农业资源占有量低、农业劳动生产率低、农业劳动者的素质低、抵御自然灾害能力低。从发达地区发展农业的成功经验来看,培养新型农民提高农民素质和农业科技的开发和成果的运用是推动农业经济可持续发展的重要动力,是农民增收的有力保证。因此,要搞好农业科技的推广和农民的科技培训,通过互联网、手机电话通讯、乡镇电视台、农技站等各种有效的平台和手段,发布市场信息,普及农业科技知识,建立科技示范园,为农民提供种苗和技术指导,提高科技成果转化率。使农业经济增长和农民收入的增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

(六)加大财政和金融的支持力度

上述增加农民收入的各项举措的真正落实,都需要大量的资金支持。研究认为我国农业财政投入总量不足和结构不合理制约了农村经济的发展和农民的增收,增大财政的农业投入总量,调整投入结构是促进农村经济发展和农民持续增收的有效手段。^[2]加大农村金融支持力度重点是提高低收入群体金融支持的覆盖面,增强农村新型金融机构的抗

风险能力,降低经营成本,调整监管指标,并加强监管与政策扶持。^[3]在即将建成的农民工创业园,政府将对入园企业进行财政补贴:第一年免租金,第二年0.8元/平方米,第三年1.2元/平方米,远远低于市场水平,这将会大大减轻企业负担,增加企业的获利能力。通过加大财政和金融的支持力度,才能使农村发展和农民增收摆脱资金支持不足的后顾之忧。

需要指出的是,在现阶段体制转型、结构调整的时代背景下,山区农民收入不是施行上述措施就能快速有效增加的。要从根本上解决这个问题,需要国家在农业政策,农村制度上统筹把握,需要党、政府和人民作出长期、艰苦的努力。

参考文献:

[1]沈越.“三农”问题的根本出路在于城市化[J].当代经济研究,2002,(2).
 [2]肖小虹.基于农民增收视角的财政农业投入结构效率实证分析[J].统计与决策,2010,(15).
 [3]谢升峰.微型金融与低收入群体信贷——理论及对我国新型农村金融机构的解析[J].宏观经济研究,2010,(9).

责任编辑:高 焕

The Status, Causes and Solutions of Farmers' Income in Mountain Areas ——A case study of Huangbo Town, Qianshan County, Anhui Province

Xiao MUYANG

(School of Humanities and Social Sciences, Anhui Agricultural University, Hefei230036, China)

Abstract: The special geographical environment and resource conditions of mountain areas cause a low level of local farmers' income and a difficulty for its increasing. This article makes an analysis of the income status of farmers in Huangbai area—a typical hill town. The result shows that low income levels and unreasonable constitution and so on are the main problems arising from harsh natural conditions, weak infrastructure and two other reasons. Therefore, corresponding countermeasures should be taken from such aspect as strengthening infrastructure construction relating to agriculture, rural areas and farmers.

Key words: mountain area; the income of farmers; status; cause; solution

黄柏镇为例

作者: [肖沐阳, Xiao Muyang](#)
作者单位: [安徽农业大学, 人文社会科学学院, 安徽, 合肥, 230036](#)
刊名: [黄山学院学报](#)
英文刊名: [JOURNAL OF HUANGSHAN UNIVERSITY](#)
年, 卷(期): 2011, 13(1)
被引用次数: 0次

相似文献(10条)

- 1. 期刊论文 [崔国胜, Cui Guosheng](#) 北京市边远山区农民收入影响因素分析 -北京农业职业学院学报2005, 19(3)**
对影响边远山区农民收入的因素进行实证分析的结果表明,北京市边远山区农民收入与人均耕地面积、人均农村经济营业收入、劳动力非农化程度、公路硬化比率以及农民加入专业合作社经济组织人数比率同方向变化,与水土流失面积比率反方向变化。可采取发展特色化、产业化第一产业,发展劳动密集型第二产业,发展具有都市农业效应的旅游业,加快城镇化建设等措施,提高北京市边远山区农民收入。
- 2. 期刊论文 [鲁大立](#) 贫困山区农民收入现状、问题及对策——基于安徽省大别山区四县调查的分析 -农村经济与科技2006, 17(12)**
本文依据对大别山区农民收入实地调查的资料,对贫困山区农民收入的现状进行了分析。认为传统的二元经济结构和长期形成的二元思维模式是制约农民收入增长的根本原因,必须予以改变,提出了山区农民增收的对策。
- 3. 期刊论文 [刘淑兰](#) 论政府行为与山区农民全面实现小康目标 -福建农林大学学报(哲学社会科学版)2004, 7(1)**
根据对福建省沿海与山区农民收入差距的调研,剖析制约山区农民收入的深层次因素,提出政府的大力支持和高效服务对山区农民增收起着至关重要的作用,并就促进山区农民全面实现小康在完善农村市场体系、加强山海协作、推进产业化经营以及提高农民的文化素质和科技水平等方面提几点政策性建议。
- 4. 会议论文 [张信宝, 王丽槐, 王青, 丁文峰](#) 金沙江下游彝族山区的“长治”工程与社会主义新农村建设 2008**
本文介绍了位于金沙江下游的四川凉山和云南楚雄两个彝族自治州在“长治”工程实施17年以来翻天覆地的变化,从而提出了“长治”工程是彝族山区新农村建设的重要基础工程;“长治”工程改善了农业生产条件,大幅度提高了农业生产力;增加了农民收入,提高了农村经济水平,促进了县域经济发展;抑制了水土流失,植被景观明显改观,人与自然逐渐和谐相处;改善了农村能源、饮水、交通和卫生条件,提高了人居环境质量;提高了农民的管理民主意识。
- 5. 期刊论文 [游承俐, 孙学权](#) 以云南为例看我国西部山区的新农村建设问题 -南方农村2007(4)**
本文通过对云南农民收入增长情况的分析,指出西部山区新农村建设中工业反哺农业的必要性,并提出了若干政策建议。
- 6. 期刊论文 [朱臻, 沈月琴, 汪君莲, 王嵘嵘, ZHU Zhen, SHEN Yue-qin, WANG Jin-lian, WANG Zheng-rong](#) 山区农民林业收益分析及增收对策的案例研究 -浙江林学院学报2006, 23(4)**
以浙江省建德市为案例,在分析林业发展过程的基础上,采用聚类分析的方法,对农户林业与收入进行了定量分析,并从农户收入类型、农户林业经营项目收益类型、农户所在区域差异等3个层面对聚类结果进行了深入剖析,将当地农户林业收入类型分为收入高型、收入中高型、收入中等型、收入偏低型以及收入低下型等5种类型。指出当地林业发展存在着林地经营面积分散、融资渠道窄、种植技术缺乏、劳动力外流和销售渠道不完善等主要问题。对促进当地林业发展,增加农民收入的对策进行了探讨,认为以政府制定优惠政策,加大林业资金投入和技术推广力度,完善销售网络为基础,鼓励个人承包山林,经营林业项目,发展经济高效林为主要手段是促进山区农民增收的必然途径。图1表1参12
- 7. 期刊论文 [陈荣宣](#) 挖掘潜力利用优势增加石山区农民收入——访田阳县琴华乡乡长黄少辉 -计划与市场探索 2001(4)**
广西是个多山的地区,山区面积大,山区的生产生活条件恶劣,农民发展生产的制约因素很多,困难大,农民增收不易。因此,山区农民增收是广西农民增收的难点。广西区党委提出“1234610”农村工作思路,要求五年内每年全区农民纯收入人均增收200元,山区的前景如何?农民增收有什么制约因素?应采取什么措施增加农民收入?最近带着这些问题,笔者采访了田阳县琴华乡乡长黄少辉。
- 8. 期刊论文 [张向阳, ZHANG Xiang-yang](#) 河南山区封山禁牧对农民收入的影响与对策 -中南林业调查规划 2006, 25(1)**
通过山区农户收入支出的分析,认为畜牧业是山区农民现金收入的主要来源之一;讨论了3种不同封山禁牧模式对农民收入的影响;基于封山禁牧对山区农民收入影响的分析,提出了实施封山禁牧以发展山区林业的对策。
- 9. 期刊论文 [韦文地](#) 粮食购销市场化对山区农民收入与粮食信贷管理的影响及对策 -广西金融研究2004(12)**
最近国务院出台的《国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》(以下称《意见》)掀起了以全面实施粮食购销市场化为标志的新一轮粮食流通体制改革高潮,这一改革将对我国粮食生产和流通产生深刻的影响,特别是对主产区农民的增收、扩大粮食种植面积和确保国家粮食安全的效果是显而易见的,但对于山区农民的增收和粮食流通管理并不是很有利,一定程度上加大了山区粮食信贷管理工作的难度。
- 10. 学位论文 [鲁大立](#) 贫困山区农民收入研究——基于大别山区100农户的调查 2007**
2005年我国GDP已经达到182321亿元,人均超过1000美元大关,人民群众的收入进一步提高,生活水平进一步改善,国民经济发展进入前所未有的好时期。然而,在我国广大的贫困山区,经济却依然落后,农民收入水平不高,生活依旧困难,这在一定程度上影响到了社会主义现代化建设的进程和和谐社会的建立。
为了帮助贫困山区农民摆脱贫困的困扰,本文以对安徽省大别山区100农户收入的调查资料为依据,在借鉴国内外对于贫困研究的丰富成果的基础上,对影响农民收入的问题进行了较深入的研究,发现贫困山区农民收入低下是多因素综合作用的结果。本文认为,贫困山区农业生产耕地少而细碎、自然资源匮乏、制度安排不当、产业生态环境恶劣、劳动力转移困难、城镇化水平低、农民受教育培训少且观念落后、社会保障与公共投入不足等是造成农民收入难以提高的主要原因。
在充分考虑贫困山区经济发展的劣势与优势的基础上,本文认为:要提高贫困山区农民的收入水平,近期内要创造条件尽可能地转移剩余劳动力,拓宽收入渠道。从长期看,应增强自身经济发展能力:一是要提高农民的受教育水平、转变落后观念、提高农业生产技术水平和劳动生产率;二是要加快山区的城镇化建设,带动地区经济发展;三是要利用山地资源优势,发展绿色、有机等特色农业、林业与畜牧业,大力发展旅游业,并利用当地农、林、牧产业生态基础发展加工业,实现产业生态的平衡发展;四是要加大财政对贫困山区的支持力度,才能实现农民收入长期稳定地增长。

本文链接: http://d.wanfangdata.com.cn/Periodical_hsyxb201101016.aspx

授权使用: 黄山学院学报(qkhsxy), 授权号: e407c82f-7995-4146-a558-9f0b011732ff

下载时间: 2011年6月23日